

# ОПЛАТА И НОРМИРОВАНИЕ ТРУДА

## МЕТОД ЭТАЛОНОВ — ВОЛОНТАРИЗМ ИЛИ БЛАГО? КОММЕНТАРИИ ОООР ЖКК НА ИЗМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ТАРИФНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

Нефедов Владимир Александрович,  
Исполнительный вице-президент Общероссийского отраслевого объединения работодателей  
сферы жизнеобеспечения

Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу применения метода сравнения аналогов в сфере теплоснабжения», а также изменения, которые вносятся в Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13 июня 2013 г. № 760-э, по тому же вопросу.

Подготовленные ФАС России изменения по приоритетному использованию при государственном тарифном регулировании метода сравнения аналогов (так называемого метода эталонов) в сфере теплоснабжения в предлагаемом виде не поддерживаются Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения (далее — ОООР ЖКК), так как они не дают ответа на ключевые вопросы, связанные с финансовым обеспечением деятельности ресурсоснабжающих организаций теплоснабжения, а именно:

1. Финансирование расходов на персонал в широком смысле, в том числе оплата труда, мероприятия охраны и безопасности труда, другие расходы в рамках социального партнерства, планируется регулировать альтернативным трудовому законодательству способом, без учета норм Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ (далее — Федеральное ОТС). Понимаем, что расходы на персонал в составе необходимой валовой выручки (далее — НВВ) составляют до 60%.

ОООР ЖКК беспокоит нарастающий дефицит профессионалов отрасли из-за мизерных зарплат. Ситуация с оплатой труда и сейчас нахо-



дится в патовой ситуации. Так, уровень оплаты труда в ЖКХ в целом ниже средних показателей по субъектам Российской Федерации на 40–70% в зависимости от региона<sup>1</sup>. Считаем, что в случае внедрения метода эталонов в предложенном варианте будут урезаны расходы на содержание персонала. Последствия для потребителей будут катастрофическими, потому что на смену ещё работающим профессионалам придут трудовые мигранты. Будет запрограммирован дальнейший рост аварий и чрезвычайных ситуаций со всеми вытекающими последствиями качественных провалов при предоставлении ЖКУ.

СМИ достаточно информируют население о масштабных аварийных ситуациях на объектах ЖКХ.

На примере событий в г. Таганроге, можно сказать, что при урезании производственных расходов «оптимизировали» расходы на охрану труда, и в результате произошла масштабная трагедия — гибель людей (в мае погибло более 10 человек на

<sup>1</sup> См. информацию «Эксперты единодушны во мнении, что работники ЖКХ недооценены» в журнале «ЖКХЭксперт: экономика и право» № 4 за 2021 год.

коллекторе очистных сооружений). Ситуация с ОТ и ТБ повсеместно является весьма плачевной.

2. Финансирование других производственных расходов на основании градации ресурсоснабжающих организаций теплоснабжения (далее — РСО) представляется усредненным подходом, который не будет учитывать техническое состояние объектов теплоснабжения (котельных, сетевого хозяйства и пр.).

Как можно говорить о методе эталонов при износе объектов инфраструктуры местами до 80%? Сначала их надо привести в порядок (к нормативному состоянию), а для этого требуются триллионы рублей, и только потом говорить о каких-то эталонах.

Данные инициативы ФАС России не имеют достаточной экономической проработки, более того приведут к урезанию производственных расходов, а это значит, что граждане получат ещё больший дискомфорт и низкое качество жилищно-коммунальной услуги (далее — ЖКУ) при проживании в своих квартирах.

Важно отметить, что подобные изменения готовятся федеральным регулятором и по ценообразованию в отношении других коммунальных услуг.

Резюмируя, можно сказать, что в интересах потребителей коммунальной услуги теплоснабжения находится не только ограничение роста ее стоимости, но и обеспечение надежности, бесперебойности и качества. На выполнение этих условий можно рассчитывать, только предусмотрев полное покрытие экономически обоснованных затрат на производство и предоставление этой услуги.

По мнению ОООР ЖКК бесконфликтными могут быть только те правоотношения, которые основаны на балансе интересов потребителей ЖКУ, органов публичной власти и бизнеса, включая его работников, а «эталонные» инициативы ФАС России могут нанести вред, как Организациям ЖКХ, так и потребителям ЖКУ.

По этим причинам ОООР ЖКК направило в адрес ФАС России письмо № 38-АК/2021<sup>2</sup> от 25 мая 2021 г.

**ПИСЬМО ОБЩЕРОССИЙСКОГО ОТРАСЛЕВОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ  
СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ  
от 25 мая 2021 г. № 38-АК/2021**

Заместителю Руководителя  
Федеральной антимонопольной службы,  
Председателю Экспертного совета по вопросам ЖКХ  
В. Г. Королеву

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

18–19 мая т.г. состоялись заседания рабочих групп по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению (далее — РГ) Экспертного совета при ФАС России по вопросам жилищно-коммунального хозяйства (далее — ЭС по ЖКХ), на которых рассматривался вопрос применения метода сравнения аналогов (далее — метод эталонов) при государственном тарифном регулировании услуг в регулируемых видах деятельности, а также другие вопросы ценообразования на услуги ЖКХ.

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее — ОООР ЖКК), действующее в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 27 ноября 2002 года № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» и Уставом ОООР ЖКК, направляет свою позицию по рассмотренным вопросам. Эта позиция не может быть не учтена ФАС России, поскольку в общей базе данных регулируемых ресурсоснабжающих Организаций (далее — РСО)

удельный вес таких Организаций сферы ЖКХ составляет 70%.

В представленных на РГ материалах абсолютно не учтены нормативные правовые основы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений при включении расходов на персонал в необходимую валовую выручку регулируемых субъектов при осуществлении государственного тарифного регулирования методом эталонов, что противоречит основам трудового законодательства и законодательству о государственном тарифном регулировании.

По общему принципу, расходы на персонал, включая оплату труда, иные расходы в рамках реализации принципов социального партнерства осуществляются на основании отраслевых тарифных соглашений. Это установлено следующими нормами:

- статьей 130 Трудового кодекса Российской Федерации;

<sup>2</sup> Редакция журнала будет продолжать следить за развитием ситуации, связанной с предложениями ФАС в законодательство о тарифном регулировании в части применения метода эталонов.

- пунктом 8 статьи 7 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ;
- пунктом 42 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- пунктом 52 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- абзацем 1 п. 1.9. Отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ (далее — Федеральное ОТС).

Важно отметить, что социальное партнерство в сфере труда с 2020 года – конституционная норма права (ст. 75.1 Конституции РФ), вменившая в обязанность Правительства Российской Федерации обеспечение реализации «... принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений» (пункт е.4 части 1 статьи 114 Конституции РФ). Эта норма реализована в ст. 17 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Изменениями по «внедрению» метода эталонов предлагается нивелировать данные нормы Конституции РФ и дезавуировать это полномочие, установленное ФКЗ о Правительстве Российской Федерации.

Целесообразность применения Метода эталонов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, по мнению ОООР ЖКК, представляется сомнительной. Данный подход в разрезе субъектов Российской Федерации упрощает процесс государственного тарифного регулирования, но не решает главные вопросы — обеспечение надежности, бесперебойности и качества жилищно-коммунальных услуг ввиду сложившегося и длящегося недоремонта объектов, особенно сетевого хозяйства, а также финансового покрытия всех расходов на их производство и предоставление потребителям.

Отдельно необходимо сказать, что в силу ограничений государственного тарифного регулирования обеспечение расходов на персонал РСО сферы ЖКХ и так дискриминировано. Уровень оплаты труда работников РСО в ЖКХ в настоящее время по данным Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения (далее — Профсоюз жизнеобеспечения) ниже средних по субъектам РФ на 40–70%. Волонтаристское насаждение метода эталонов как приоритетного механизма государственного тарифного регули-

рования в сфере ЖКХ может ускорить имеющийся отток кадров и вымывание профессионально подготовленных специалистов отрасли и в итоге приведет к повышению аварийности на объектах, а также к срыву реализации национальных целей развития Российской Федерации.

По этим веским причинам текст изменений, предлагаемых ФАС России, не поддерживается ОООР ЖКК и нуждается в серьезной проработке и корректировке, что требует необходимого временного срока для проведения аналитической и экспертной работы.

Для расчета эталонов затрат по расходам на оплату труда в соответствии с п. 1.8 Федерального ОТС требуется применять нормативы численности персонала. Понятие «нормативы численности» означает оптимальную численность работников конкретного профессионально-квалификационного состава, необходимую для выполнения единицы объема работ в определенных организационно-технических условиях и определяемую производительностью систем инженерной коммунальной инфраструктуры и технологической схемой. Неприменение действующих и установленных федеральными органами исполнительной власти нормативов численности работников не позволит РСО установить оптимальную структуру Организаций и выстроить эффективные производственные процессы.

Для сведения сообщаем, что информация о проведении обсуждения этих вопросов на РГ ЭС по ЖКХ получена ОООР ЖКК с официального сайта ведомства за день до даты проведения. Представители ОООР ЖКК и Профсоюза жизнеобеспечения не включены в состав ЭС по ЖКХ, несмотря на то, что в ФАС России были направлены рекомендации рабочей группы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее — РТК) о необходимости включения в его состав заинтересованных представителей объединений работодателей и объединений профсоюзов (протокол от 22.10.2020).

**Считаем, что рассмотрение изменений, которые непосредственно затрагивают сферу регулирования социально-трудовых отношений, необходимо провести на площадке РТК и не принимать нормы, касающиеся оплаты труда работников отраслевых организаций, без ее одобрения. Это обстоятельство отражено в принятом на период 2021–2023 годы Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов,**

общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, пунктом 1.5. которого предусмотрено, что Стонами принято обязательство «...участвовать в подготовке предложений по отдельным элементам тарифной политики, включая вопросы учета экономически обоснованных расходов работодателей на оплату труда персонала и расходы социального характера, предусмотренные отраслевыми соглашениями в сфере социального партнерства, в том числе при применении метода эталонных расходов (сравнения аналогов)».

Также сообщаем, что, в частности, в представленных на рассмотрение материалах отсутствует информация и содержание:

- приложений 8.4.— 8.14., определяющих порядок учета расходов теплоснабжающих Организаций, в том числе на персонал;
- приложений, дающих понимание о том, как Организации будут при применении метода эталонов учитывать амортизацию.

*С уважением,*

*Президент ОООР ЖКК, Член Правления ООР РСПП*

- На основании вышеизложенного, ОООР ЖКК просит ФАС России:
- обеспечить в разрабатываемых проектах нормативных правовых актов (далее — НПА) реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений при государственном тарифном регулировании;
- предоставлять возможность для проработки не менее чем в месячный срок проектов НПА (представленных в полном объеме), формализующих предлагаемые изменения для формирования предложений;
- инициировать рассмотрение проектов НПА на РТК по вопросам её компетенции;
- включить представителей отраслевого социального партнерства (ОООР ЖКК и Профсоюз жизнеобеспечения) в состав ЭС по ЖКХ.
- дополнительно представить материалы, необходимые для всесторонней объективной оценки регулирующего воздействия проектов НПА.

*А. Д. Кочегаров*